

MERILA ZA FINANCIRANJE VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI V OBČINI

Bojan Ušeničnik*

UDK 614.8:336.1/5

Občine zagotavljajo sredstva za financiranje svojih nalog varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami tako kot za druge potrebe javne porabe. Za ta namen lahko uporabijo prihodke občine za financiranje zagotovljene porabe, sredstva požarnega sklada ter druge prihodke v skladu z akti občine. Zagotovljeno porabo na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za vse občine in za posamezno občino ugotavlja za vsako proračunsko leto Ministrstvo za finance na podlagi meril, ki jih določi Uprava RS za zaščito in reševanje Ministrstva za obrambo.

Naloge občin in način njihovega financiranja

Naloge občin na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami urejajo zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (1), zakon o varstvu pred požarom (2), zakon o gasilstvu (3) in zakon o lokalni samoupravi (4). Določene, zlasti nujne naloge ob ekoloških nesrečah, ureja zakon o varstvu okolja (5), temeljne preventivne naloge pa področna zakonodaja. Občine v okviru zagotovljene porabe na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami financirajo predvsem:

- spremljanje nevarnosti ter obveščanje in alarmiranje prebivalstva o grozečih nevarnostih
- nakup in vzdrževanje sredstev za alarmiranje
- nakup in vzdrževanje sredstev zvez
- izvajanje zaščitnih ukrepov
- pripravo občinskih ocen ogroženosti ter načrtov zaščite in reševanja
- usposabljanje prebivalcev za izvajanje osebne in vzajemne zaščite
- organiziranje, opremljanje, usposabljanje in opravljanje lokalne javne gasilske službe
- organiziranje, opremljanje in usposabljanje organov, enot in služb Civilne zaščite ter drugih občinskih sil za zaščito, reševanje in pomoč
- opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ob nevarnostih oziroma nesrečah
- oblikovanje najnujnejših rezerv materialnih sredstev, zlasti za začasno nastanitev in oskrbo ogroženih prebivalcev
- usklajevanje priprav med sosednjimi občinami ter pomoč drugim občinam ob nesrečah.

Za financiranje nujnih nalog zaščite, reševanja in pomoči ob nesrečah, zlasti za zaščito zdravja in življenja ljudi, živali, premoženja in okolja ter zagotovitev

osnovnih pogojev za življenje, lahko občine uporabijo tudi sredstva tekoče proračunske rezerve, ki se oblikuje kot nerazporejeni del prihodkov za financiranje namenov, ki jih ni bilo možno predvideti ali pa zanje ni bilo predvidenih dovolj sredstev. Iz teh sredstev se lahko financira tudi pomoč drugim občinam ob nesrečah. Pomoč prizadeti občini je ne glede na to, kdo jo daje, praviloma brezplačna.

Sredstva tekoče proračunske rezerve je možno uporabiti tudi za kritje stroškov odprave posledic nesreč, ki so jih povzročili neznani povzročitelji, ali če so ti sporni, ali kadar posledic ni možno odpraviti drugače (načelo obveznega subsidiarnega ukrepanja), seveda če teh nalog ni možno financirati s sredstvi za financiranje zagotovljenega programa varstva okolja, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ali drugih nujnih nalog. Pri tem pa je treba poudariti, da imajo občine, ki so prevzele stroške odprave posledic, pravico in dolžnost, da takoj ko se ugotovi povzročitelj nesreče, od njega izterjajo vračilo stroškov.

Temeljne preventivne ukrepe za varstvo pred poplavami, erozijo, zemeljskimi in snežnimi plazovi, požari in drugimi nesrečami občine v skladu s svojimi pristojnostmi financirajo v okviru zagotovljenega programa posameznih dejavnosti. Zahtevnejši preventivni ukrepi javnega pomena pa naj bi se financirali v okviru nacionalnega programa varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

V pristojnosti občin je, kot rečeno, tudi odprava posledic naravnih nesreč. Občine lahko za ta namen uporabijo sredstva za financiranje zagotovljene porabe, sredstva tekoče proračunske rezerve ter prihodke za financiranje drugih nalog v skladu z občinskimi akti. Ob velikih naravnih nesrečah občine z razpoložljivimi sredstvi (občinske rezerve znašajo na primer 0,5 do 2,0 odstotka vseh prihodkov) ne morejo odpraviti posledic na objektih in napravah javnega pomena. V takih primerih potrebujejo pomoč od države. To vprašanje delno ure-

jata zakon o financiranju javne porabe (6) ter zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije (7), sicer pa se je v zadnjih letih ustalila praksa, da o sredstvih za pomoč pri odpravi posledic posamezne naravne nesreče odloča Državni zbor Republike Slovenije, ki potrebna sredstva zagotovi s posebnim zakonom. Ta praksa pa za občine dolgoročno ne more biti sprejemljiva, ker jih postavlja v preveč negotov in neenakopraven položaj. Državni zbor bo to vprašanje moral urediti sistemsko. Kot je znano, Ministrstvo za okolje in prostor pripravlja predlog zakona o uporabi sredstev državne rezerve za pomoč pri odpravi posledic naravnih nesreč.

Z zakonom o varstvu pred požarom (2) je določeno, da lahko občine opremljanje in delovanje gasilskih enot ter izobraževanje in usposabljanje za varstvo pred požarom financirajo tudi s sredstvi požarnega sklada. Za odhodke občin za financiranje nalog varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se štejejo tudi nujne naložbe, ki jih Ministrstvo za finance za vsako proračunsko leto določi na podlagi meril, ki jih pripravi Uprava RS za zaščito in reševanje Ministrstva za obrambo (8).

Občini, ki z zakonom določenimi prihodki ne more zagotoviti financiranja celote zagotovljene porabe, se zagotovijo sredstva za finančno izravnavo v državnem proračunu. Sredstva za finančno izravnavo se občinam nakazujejo mesečno do 20. v mesecu za tekoči mesec (8).

Vsi prihodki in izdatki za financiranje omenjenih nalog varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, torej tudi sredstva požarnega sklada, morajo biti zajeti v proračunu občine. Sredstva proračuna pa se lahko uporabijo le, če so izpolnjeni vsi z zakonom določeni pogoji (8). Za oblikovanje in uporabo sredstev občinskega proračuna veljajo načelno enaka merila kot za oblikovanje in uporabo sredstev proračuna republike Slovenije. To področje urejata zakon o financiranju javne porabe (6) in zakon o izvrševanju proračuna Republike

* Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje, Kardeljeva ploščad 26, Ljubljana

240 Slovenije (8). Za izvrševanje proračuna občine je odgovoren župan občine.

Merila za ugotavljanje zagotovljene porabe

Merila za ugotavljanje zagotovljene porabe občin na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami obsegajo merila za financiranje nalog zaščite in reševanja ter merila za financiranje nalog varstva pred požarom. Leta 1996 so bila uveljavljena nova merila, ki ne upoštevajo več dejanskega stanja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, razen delno na področju gasilstva, temveč temeljijo na ocenah dejanske ogroženosti in drugih objektivno ugotovljenih značilnostih posameznih občin. Nova merila so dolgoročno usmerjena v zagotavljanje približno enake stopnje varnosti prebivalcem, ne glede na to, kje prebivajo.

Javna poraba vseh občin se za vsako proračunsko leto določi s proračunom repub-

like Slovenije, za posamezne občine pa se ugotovi na podlagi meril, ki jih pripravijo pristojna ministrstva. Tako se javna poraba občin na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (zaščita in reševanje) ugotovi na podlagi meril:

- števila prebivalcev v občini
- velikosti ozemlja občine in
- stopnje ogroženosti območja občine.

Glede na to, da je obseg nalog varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občinah v največji meri odvisen od števila "uporabnikov", je med navedenimi merili za ugotavljanje sredstev za njihovo financiranje najpomembnejše število prebivalcev (70 % vseh sredstev), znatno manj stopnja ogroženosti občine (20 %), najmanj pa velikost ozemlja občine (10 %).

Javna poraba občin na področju varstva pred požarom se ugotovi na podlagi razširjenih meril:

- števila prebivalcev v občini
- velikosti ozemlja občine
- stopnje ogroženosti občine
- števila vseh operativnih gasilcev in
- števila poklicnih gasilcev.

Najpomembnejša sta število poklicnih gasilcev (40 % vseh sredstev) in število prebivalcev (30 % vseh sredstev). Za preostala merila je po izračunu namenjenih 10 % sredstev.

Število gasilcev, ki se kot merilo uporablja za ugotavljanje javne porabe občin na področju varstva pred požarom, se določi na podlagi meril za organiziranje, opremljanje in usposabljanje Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč (13).

Stopnja ogroženosti posamezne občine se določi na podlagi ocen ogroženosti zaradi potresov, poplav, zemeljskih plazov, požarov v naravi, nesreč z nevarnimi snovmi ter posebnih nevarnosti. Ocene ogroženosti zaradi omenjenih nesreč so pripravljene na podlagi primerljivih podatkov in metodologij za celotno območje Slovenije. V preglednici 1 so občine razvrščene glede na ogroženost zaradi naravnih in drugih nesreč, od najbolj do najmanj ogrožene. Na sliki 1 pa je ogroženost občin predstavljena na karti.

Požarni sklad

Sredstva požarnih taks so v proračunu republike Slovenije vpisane na postavki "požarni sklad". Požarna taksa se plačuje od zavarovalne premije, ki jo sklenitelj zavarovanja plača zavarovalnici na podlagi zavarovalne pogodbe za zavarovanje požarnih nevarnosti. Požarno takso vplaču-

Preglednica 1. Razvrstitev občin glede na skupno ogroženost zaradi potresa, poplav, zemeljskih plazov, požarov v naravi in nesreč z nevarnimi snovmi

Table 1. Ranking of municipalities in terms of combined threat from earthquake, flood, landslide, forest fire and accidents with dangerous substances

rang občine ranking of municipality		ocena skupne ogroženosti assessment of combined threat	
1.	Nova Gorica	5,00	5
2.	Kanal	4,76	5
3.	Koper	4,76	5
4.	Ilirska Bistrica	4,70	5
5.	Brda	4,57	5
6.	Postojna	4,57	5
7.	Medvode	4,51	5
8.	Ljubljana	4,33	4
9.	Ajdovščina	4,27	4
10.	Celje	4,15	4
11.	Dol pri Ljubljani	4,15	4
12.	Kranj	4,15	4
13.	Vipava	4,15	4
14.	Pivka	4,09	4
15.	Kamnik	3,96	4
16.	Kobarid	3,96	4
17.	Krško	3,96	4
18.	Lendava	3,90	4
19.	Ormož	3,90	4
20.	Cerkno	3,84	4
21.	Tolmin	3,84	4
22.	Laško	3,78	4
23.	Domžale	3,72	4
24.	Piran	3,72	4
25.	Miren-Kostanjevica	3,60	4
26.	Pesnica	3,60	4
27.	Vrhnik	3,60	4
28.	Divača	3,54	4
29.	Sežana	3,54	4
30.	Šentilj	3,54	4
31.	Dobrova-Horjul-Polhov Gradec	3,48	3
32.	Gorenja vas-Poljane	3,48	3
33.	Maribor	3,48	3
34.	Ptuj	3,48	3
35.	Žalec	3,48	3
36.	Šentjur pri Celju	3,41	3
37.	Grosuplje	3,41	3
38.	Idrija	3,41	3
39.	Murska Sobota	3,41	3
40.	Škofja Loka	3,41	3
41.	Brezovica	3,35	3
42.	Brežice	3,35	3
43.	Hrastnik	3,35	3
44.	Izola	3,35	3
45.	Jesenice	3,35	3
46.	Litija	3,35	3
47.	Slovenj Gradec	3,35	3
48.	Vodice	3,35	3
49.	Hrpelje-Kozina	3,35	3
50.	Kidričevo	3,29	3
51.	Železniki	3,29	3
52.	Cerklje na Gorenjskem	3,23	3
53.	Hodoš-Šalovci	3,23	3
54.	Lukovica	3,23	3
55.	Novo mesto	3,23	3
56.	Rogaševci	3,23	3
57.	Žiri	3,23	3
58.	Bovec	3,17	3
59.	Cerknica	3,17	3
60.	Loška dolina	3,17	3
61.	Škofljica	3,17	3
62.	Ravne-Prevalje	3,11	3
63.	Radenci	2,99	3
64.	Borovnica	2,93	3
65.	Črna na Koroškem	2,93	3
66.	Dravograd	2,93	3
67.	Gornja Radgona	2,93	3
68.	Gornji Petrovci	2,93	3
69.	Juršinci	2,93	3
70.	Mengeš	2,93	3
71.	Naklo	2,93	3

rang občine ranking of municipality		ocena skupne ogroženosti assessment of combined threat		rang občine ranking of municipality		ocena skupne ogroženosti assessment of combined threat	
72.	Ruše	2,93	3	110.	Puconci	2,56	3
73.	Cankova-Tišina	2,87	3	111.	Radlje ob Dravi	2,56	3
74.	Dornava	2,87	3	112.	Ribnica	2,56	3
75.	Ivančna Gorica	2,87	3	113.	Moravske Toplice	2,50	3
76.	Radeče	2,87	3	114.	Sveti Jurij	2,50	3
77.	Radovljica	2,87	3	115.	Rogaška Slatina	2,44	2
78.	Trbovlje	2,87	3	116.	Semič	2,44	2
79.	Velenje	2,87	3	117.	Šlovske Konjice	2,44	2
80.	Videm	2,87	3	118.	Šenčur	2,44	2
81.	Rače-Fram	2,80	3	119.	Mozirje	2,38	2
82.	Ig	2,80	3	120.	Bohinj	2,32	2
83.	Komen	2,80	3	121.	Slovska Bistrica	2,32	2
84.	Kungota	2,80	3	122.	Starše	2,32	2
85.	Logatec	2,80	3	123.	Kuma	2,26	2
86.	Mežica	2,80	3	124.	Kobilje	2,20	2
87.	Mislinja	2,80	3	125.	Preddvor	2,20	2
88.	Moravče	2,80	3	126.	Šmarje pri Jelšah	2,20	2
89.	Podčetrtek	2,80	3	127.	Šmartno ob Paki	2,20	2
90.	Šoštanj	2,80	3	128.	Tržič	2,20	2
91.	Turnišče	2,80	3	129.	Duplek	2,13	2
92.	Črenšovci	2,74	3	130.	Kranjska gora	2,13	2
93.	Kočevje	2,74	3	131.	Gornji Grad	2,07	2
94.	Lenart	2,74	3	132.	Kozje	2,07	2
95.	Ljubno	2,74	3	133.	Luče	2,07	2
96.	Ljutomer	2,74	3	134.	Muta	2,07	2
97.	Trebnje	2,74	3	135.	Črnomelj	1,95	2
98.	Gorišnica	2,68	3	136.	Podvelka-Ribnica	1,95	2
99.	Metlika	2,68	3	137.	Rogatec	1,95	2
100.	Štore	2,68	3	138.	Vuzenica	1,95	2
101.	Velike Lašče	2,68	3	139.	Zavrč	1,95	2
102.	Bled	2,62	3	140.	Dobropolje	1,89	2
103.	Majšperk	2,62	3	141.	Odranci	1,89	2
104.	Nazarje	2,62	3	142.	Osilnica	1,89	2
105.	Sevnica	2,62	3	143.	Loški Potok	1,83	2
106.	Šentjernej	2,62	3	144.	Zreče	1,83	2
107.	Zagorje ob Savi	2,62	3	145.	Škocjan	1,59	2
108.	Beltinci	2,56	3	146.	Vitanje	1,59	2
109.	Drstenik-Trnovska vas	2,56	3	147.	Vojnik	1,59	2

jejo zavarovalnice v požarni sklad v višini 20 odstotkov od vsote požarnih premij.

S sredstvi požarnega sklada upravlja Odbor za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada, ki ga je imenovala Vlada RS. V občinah z dodeljenimi sredstvi požarnega sklada upravljajo odbori, ki so jih imenovala občine.

Sredstva požarnega sklada so strogo namenska. Država jih lahko uporablja za financiranje z zakonom določenih dejavnosti varstva pred požarom (izobraževanje za varstvo pred požarom, znanstveno-raziskovalno delo ter sofinanciranje opremljanja in delovanja gasilskih enot). Občine pa, kot rečeno, lahko ta sredstva uporabljajo za sofinanciranje opremljanja in delovanja gasilskih enot ter za financiranje vseh oblik izobraževanja in usposabljanja za varstvo pred požarom, ki jih izvajajo v občini.

50 odstotkov sredstev požarnega sklada se skladno z zakonom (7) namenja za financiranje nalog varstva pred požarom v občinah, 50 odstotkov pa za financiranje nalog varstva pred požarom, ki jih zagotavlja država. Pri dodeljevanju teh sredstev posameznim občinam se uporabljajo ista merila kot pri ugotavljanju sredstev za financiranje zagotovljene porabe občin na področju varstva pred požarom.

Z zakonom je določeno, naj bi Odbor za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada ta sredstva razdelil občinam v razmerju z zbranimi požarnimi taksami na območju

posamezne občine. Določba pa je neuresničljiva, ker zavarovalnice vplačanih zavarovalnih premij in obračunane požarne takse ne evidentirajo po občinah. Sporna pa je tudi vsebinsko, saj ni nujno, da se kraj oziroma občina, kjer je sklenjena zavarovalna pogodba, ujema s krajem oziroma občino, kjer se dejansko opravlja dejavnost varstva pred požarom.

Požarni davek

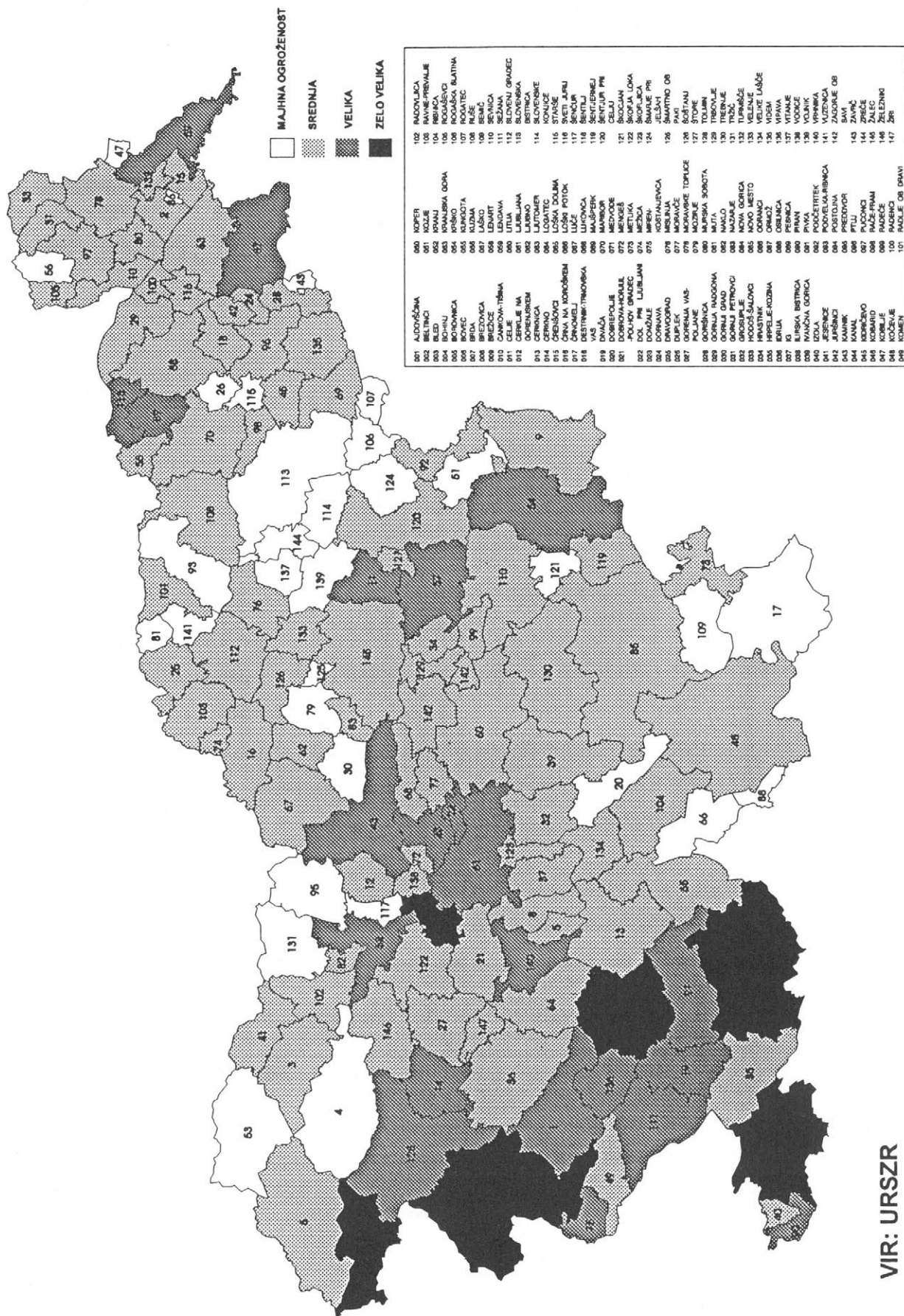
Z zakonom o varstvu pred požarom (2) je v občinah predvidena možnost uvedbe požarnega davka. Po tem zakonu naj bi občine s sredstvi požarnega davka financirale opremljanje ter izobraževanje in usposabljanje gasilskih enot. Vendar je ta ureditev v omenjenem zakonu podrejena sistemski ureditvi davkov (8, 9), ki pa trenutno uvedbe požarnega davka ne predvideva.

Carinske in druge dajatve

Občine, državni organi in organizacije, ki opravljajo dejavnosti varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami so na podlagi zakona o carini (10), oproščeni plačila carine

in nekaterih drugih dajatev za določeno blago. Carina se ne plačuje za uvožena gasilska in druga reševalna vozila, tehnično gasilsko opremo, zaščitno in reševalno opremo ter rezervne dele, če so ta sredstva in oprema namenjena izključno opravljanju gasilske in reševalne dejavnosti oziroma dejavnosti, ki jo opravljajo gasilske in druge reševalne službe. Za reševalne službe pa se po uredbi o uveljavljanju pravice do carinske oprostitve (11) štejejo Civilna zaščita ter javne službe za zaščito, reševanje in pomoč v skladu z zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (1). Na podlagi omenjene uredbe se lahko oprostitev plačila carine uveljavlja tudi za uvožena vozila, ki se bodo v Sloveniji (v treh mesecih od uvoza) dodatno opremila za gasilsko ali reševalno dejavnost. Pri uveljavljanju pravice oprostitve plačila carine za omenjena sredstva in opremo je treba pristojni carinarnici skupaj s carinsko deklaracijo predložiti tudi potrdilo Ministrstva za obrambo, da se blago uvaža izključno za opravljanje gasilske in reševalne dejavnosti.

Plačila carine je oproščeno tudi blago, ki ga tuji pošiljatelji v Slovenijo pošljejo kot dotacijo, darilo ali brezplačno pomoč, če je namenjeno opravljanju nepridobitne dejavnosti. Med drugimi olajšavami velja omeniti še olajšave pri plačevanju prometnega davka (12). Davek od prometa izdelkov se po zmanjšani, to je 5-odstotni stopnji, plačuje od naprav, sredstev in opreme enot za zveze Civilne zaščite, službe za opazova-



VIR: URSZR

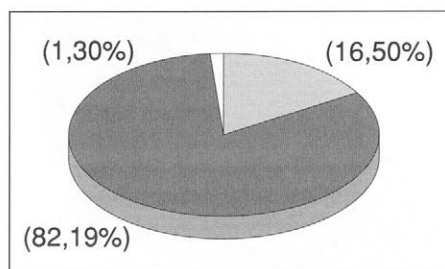
Slika 1. Skupna ogroženost občin zaradi potresov, poplav, zemeljskih plazov, požarov v naravi in nesreč z nevarnimi snovmi
 Figure 1. Overall hazard of earthquakes, floods, landslides, wildfires and incidences of pollution in municipalities

nje in obveščanje ter splošnih reševalnih služb, od naprav in opreme za protipožarno zaščito, predpisanih sredstev za osebno in vzajemno zaščito, od posebnih gasilskih in reševalnih vozil ter od sredstev rezerv, namenjenih zaščiti, reševanju in pomoči v skladu z zakonom.

Zagotovljena sredstva za leto 1996

Prva leta po osamosvojitvi Slovenije so bila za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami namenjena razmeroma skromna finančna sredstva. Stanje se je začelo izboljševati po letu 1993, ko je bila uveljavljena sistemska zakonodaja o lokalnih skupnostih, financiranju javne porabe ter varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Za financiranje nalog varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občinah leta 1996 je zagotovljenih skupaj 2 687 975 125,00 SIT, od tega 2 244 338 177,00 SIT za varstvo pred požarom in 443 636 948,00 SIT za vse preostale naloge varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (zaščita in reševanje). Pri tem pa je treba pripomniti, da bo predvidoma za dejavnosti varstva pred požarom v občinah namenjenih še okoli 20 odstotkov sredstev požarnega sklada iz državnega programa (predvsem za nakup gasilskih vozil ter radijskih postaj) ter okoli 180 milijonov SIT sredstev državnega proračuna za sofinanciranje dejavnosti gasilskih enot širšega pomena.



- – sredstva za varstvo pred požarom
- – sredstva za vse ostale naloge varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (sredstva za zaščito in reševanje)
- – namenska sredstva za določene investicije na področju varstva pred požarom ter na drugih področjih varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

Slika 2. Deleži finančnih sredstev občin za varstvo pred požarom, zaščito in reševanje in naložbe v letu 1996
Figure 2. Structure of funds allocated by municipalities for protection against fire, civil protection and disaster relief, and related investments in 1996

Preglednica 2. Pregled finančnih sredstev za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami v občinah v obdobju od 1993. do 1996. leta

Table 2. Funds allocated for protection against natural and other disasters in municipalities in the period from from 1993 to 1996

proračunsko leto fiscal year	sredstva po virih sources of funds			vsa sredstva total funds	indeks indeks
	javna poraba budget	požarna taksa fire tax			
1993	1 160 631 772	–		1 160 631 772	100,0
1994	1 646 486 000	257 600 200		1 903 086 200	164,0
1995	2 014 200 000	401 832 600		2 416 032 600	126,9
1996	2 337 975 125	350 000 000*		2 687 975 125	111,2

* ocena 50 % sredstev požarnega sklada za leto 1996

Iz navedenih podatkov je razvidno, da namenijo slovenske občine za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami povprečno 1345 SIT na prebivalca, od tega 1123 SIT na prebivalca za varstvo pred požarom in 222 SIT za preostale naloge varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

11. Uredba o uveljavljanju pravice do carinske oprostitve, Uradni list RS, št. 56/95.
12. Zakon o prometnem davku, Uradni list RS, št. 4/92.
13. Uredba o merilih za organiziranje, opremljanje in usposabljanje Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč, Uradni list RS, št. 18/96.
14. Zakon o proračunu RS, Uradni list RS, št. 5/96.

Sklep

Financiranje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občinah je urejeno sistemsko, kar zagotavlja dolgoročno stabilne vire financiranja nalog s tega področja. Trenutno je še nedorečena ureditev financiranja odpravljanja posledic naravnih nesreč. Finančna sredstva za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami se sicer postopno povečujejo, vendar njihova porazdelitev ni v skladu z dejanskimi potrebami. Sredstev primanjkuje na področju zaščite in reševanja, še zlasti pri preventivi.

1. Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, Uradni list RS, št. 64/94.
2. Zakon o varstvu pred požarom, Uradni list RS, št. 71/93.
3. Zakon o gasilstvu, Uradni list RS, št. 71/93.
4. Zakon o lokalni samoupravi, Uradni list RS, št. 72/93, 6/94, 45/94, 57/94, 14/95, 20/95, 63/95, 73/95, 9/96 in 39/96.
5. Zakon o varstvu okolja, Uradni list RS, št. 32/93.
6. Zakon o financiranju javne porabe, Uradni list RS, št. 48/90, 34/91, 23/92, 7/93, in 43/93.
7. Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 5/96.
8. Zakon o financiranju občin, Uradni list RS, št. 80/94.
9. Zakon o davkih občanov, Uradni list SRS, št. 36/88, 8/89, Uradni list RS, št. 48/90, 8/91, 7/93.
10. Zakon o carini, Uradni list RS, št. 1/95 in 28/95.

Bojan Ušeničnik

Financing of Protection Against Natural and Other Disasters in Municipalities

Municipalities allocate funds for the financing of tasks related to protection against natural and other disasters in the same way as for other public spendings. Possible sources include funds for financing the guaranteed extent of public consumption, the fire fund and other income in conformity with applicable acts of the municipality concerned. The funds required for financing the guaranteed extent of protection against natural and other disasters are determined every fiscal year by the Ministry of Finance for all municipalities together and for each individual municipality on the basis of criteria set forth by the Slovenian Administration for Civil Protection and Disaster Relief at the Ministry of Defence.